

UCHWAŁA Nr 713 / 2011

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 02 grudnia 2011 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
Ryszard Zajączkowski – Członek
Jarosław Kotowski – Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 i 10 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art.238 ust.3 oraz art.246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.7 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) –

- 1. opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Powiatu Wschowskiego na rok 2012;**
- 2. opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Wschowskiego - w roku 2012.**

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Powiatu Wschowskiego na rok 2012 wraz z uzasadnieniem.

W celu wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu w roku 2012 Skład Orzekający przeanalizował także projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wschowskiego, której częścią jest prognoza kwoty długu Powiatu w latach 2012-2018 oraz sprawozdania statystyczne zawierające dane dotyczące wysokości długu Powiatu w roku 2011.

Projekt prognozuje dochody budżetu w kwocie 32.600.000 złotych, w tym dochody bieżące w wysokości 32.600.000 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 34.780.000 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 32.340.000 złotych oraz wydatki majątkowe w wysokości 2.440.000 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Źródła dochodów przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciągniętych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu; na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Upoważnienia dla organu wykonawczego – określone zostały w projekcie uchwały budżetowej – w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

W sposób zgodny z przepisami art.222 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej i rezerw celowych.

Uwzględniając przepisy art.214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych – w załączniku do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Powiatu w roku 2012.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje deficyt budżetu w wysokości 2.180.000 złotych, który ma zostać sfinansowany przychodami z zaciągniętego kredytu.

W roku 2012 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 3.850.000 złotych, co stanowiło będzie 11,8% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Łączna kwota długu na koniec 2012 roku przewidywana jest w wysokości 16.830.000 złotych (51,62% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Dane przedstawione wyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że planowane przez Powiat - sfinansowanie deficytu budżetowego w roku 2012, przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu - jest realne i dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 ust.2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określających źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Jednocześnie Skład Orzekający zgłasza następujące uwagi:

1. w tabeli dotyczącej dochodów, nieprawidłowo zaplanowano dział 710, rozdział 71030 "Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym" i §0970 - na kwotę 100.000 zł. ponieważ Fundusz ten został już zlikwidowany;

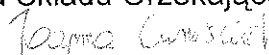
2. po stronie dochodów w dziale 852, rozdziale 85205 - zaplanowano kwotę 15.000 zł. w §2110 („dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat). Po stronie planowanych wydatków budżetu kwota taka zaplanowana została natomiast w dziale 852, rozdziale 85202 i §4300. Powyższa rozbieżność występuje także w tabeli 5a - zawierającej dochody i wydatki na zadania z zakresu administracji rządowej i inne zlecone jednostce samorządu terytorialnego ustawami;
3. w tabeli dotyczącej dochodów jak i w tabeli nr 8 - w dziale 900, rozdziale 90019 prawidłowo powinien zostać zaplanowany §0690, a nie §0970 (na kwotę 60.000 zł.);

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na brak numeracji tabel zawierających planowane dochody; planowane wydatki; planowane wydatki na zadania inwestycyjne, planowane przychody i rozchody budżetu oraz planowane dochody i wydatki na zadania z zakresu administracji rządowej i inne zlecone jednostce samorządu terytorialnego ustawami. W §6 – zamiast wyrazu „państwowej” należy podać „rządowej”.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Joanna Chruściel

Uchwała Nr 414/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 02 grudnia 2011 roku

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Ryszard Zajączkowski	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.7 i 8 i art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) -

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wschowskiego na lata 2012 – 2018, przedstawiony przez Zarząd Powiatu Wschowskiego.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wschowskiego na lata 2012 – 2018, przedstawiony przez Zarząd Powiatu Wschowskiego wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na rok 2012.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wschowskiego, przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2010 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały – nie narusza przepisów art. 229 w/w ustawy o finansach publicznych, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Powiatu na rok 2012 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu.

W roku 2012 oraz kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wschowskiego sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu wynika, że planowana do spłaty w roku 2012 łączna wysokość rat kredytów i pożyczek wynosi 3.850.000 złotych, co stanowiło będzie 11,8% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W roku 2013 wskaźnik spłaty długu prognozowany jest na poziomie 14,44% planowanych dochodów budżetu, nie przekraczając limitu poziomu spłaty długu w danym roku budżetowym, określonego w powołanym wyżej art. 169 ust.1 ustawy o finansach publicznych z 2005 r.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art.243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionej przez organ wykonawczy Powiatu wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, począwszy od roku 2014 do końca okresu objętego prognozą spłaty długu – zostanie zachowana.

Relacja ta nie zostanie zachowana w latach 2012-2013.

Skład Orzekający podkreśla, że wybrane wielkości finansowe dotyczące roku 2011 oraz lat 2012-2013 stanowiły będą podstawę ustalenia relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2014.

Łączna kwota długu na koniec 2012 roku przewidywana jest w wysokości 16.830.000 złotych (51,62% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

w kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie kwoty długu.

Skład Orzekający zgłasza następujące uwagi do przedstawionego projektu uchwały:

1. zgodnie z przepisami art.230 ust.7 ustawy o finansach publicznych – organ stanowiący nie może uchylić obowiązującej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej j.s.t – jednocześnie nie podejmując nowej uchwały w tej sprawie – mając na uwadze to, że przedstawiony projekt uchwały nie stanowi kontynuacji dotychczas uchwalonej prognozy ale jest projektem w nowej sprawie - w uchwale dotyczącej uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na kolejny okres winien znaleźć się zapis – o utracie mocy (uchyleniu) dotychczas obowiązującej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu (wraz ze zmianami wprowadzonymi do treści tej uchwały – w roku budżetowym);

2. upoważnienie dla organu wykonawczego Powiatu, zawarte w §2 projektu – nie jest zgodne z przepisami art. 228 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto – w przedstawionym projekcie uchwały brak jest załącznika zawierającego przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych;
3. zbędny jest zapis w §4 projektu, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego;
4. w zestawieniu danych finansowych (załącznik nr 1) - w roku 2012, w kolumnie 1.1.1. „środki z UE” oraz w kolumnie 2.1.1.2 „na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2” powinna zostać podana kwota 407.756 zł.(zgodnie z danymi podanymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012);
5. w załączniku Nr 1 należy wypełnić kolumnę „odsetki i dyskonto”. Dane zawarte w tej kolumnie mają wpływ na poprawność wyliczenia planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań w danym roku budżetowym (w przedstawionym projekcie, wobec braku tych danych podane wskaźniki spłaty zostały zaniżone - po uwzględnieniu kwoty z wyżej wymienionej kolumny wskaźnik spłaty wyniesie w roku 2012 11,81%, a nie 10,58% a w 2013r - 14,44% a nie jak podano 13,64%);
6. W roku 2012 w kolumnie 5.3.1 „na pokrycie deficytu budżetu” winna widnieć kwota 2.180.000 zł.(zgodnie z danymi podanymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012);
7. z danych podanych w prognozie wynika, że w roku 2013, 2014, 2017 i 2018 – rozliczenie budżetu wykazuje wartość dodatnią - nadwyżkę budżetu, której przeznaczenie nie zostało wskazane w projekcie uchwały;
8. w stronie 1 Objaśnień do WPF - błędnie podano kwotę dotacji (widnieje kwota 7.729.520 zł. a winna być kwota 7.535.120 zł.).

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) opinia powinna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel